
ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИНТЕГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ НА ПОСТСОВЕТСКОМ ПРОСТРАНСТВЕ

УДК 341

Е.А. Коробова¹

ГОЛУБАЯ КАРТА ДЛЯ ЕВРАЗИЙСКОГО ЭКОНОМИЧЕСКОГО СОЮЗА

Е.А. Korobova

THE BLUE CARD FOR THE EURASIAN ECONOMIC UNION

Уже на протяжении нескольких лет на территории стран – членов Европейского союза действует так называемая программа «Голубая карта Европейского союза» [1] для лиц третьих стран (включая Россию). Что же такое голубая карта и каковы ее преимущества, мы рассмотрим в данной статье.

Сама идея создания голубой карты была позаимствована из миграционной политики США, которые ввели свою знаменитую зеленую карту [2] с 1940 года, дающую право вида на жительство и легального трудоустройства для граждан других стран. В Европейском союзе данный проект был предложен президентом Европейской комиссии Мануэлем Баррозу 23 октября 2007 г. в Страсбурге [3]. Основной задачей, представленной Еврокомиссией проектируемой карты, было удовлетворить потребности Европейского союза в рабочей силе путем привлечения граждан третьих стран с высокой профессиональной квалификацией, а также решением проблематики конфликтующих между собой законодательств стран ЕС в области въезда иммигрантов и «расхождением в правах» между гражданами ЕС и легальными иммигрантами. Директива 2009/50/ЕС «Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы» [4] была окончательно

принята Евросоюзом 25 мая 2009 года. Стоит отметить, что в данном проекте принимают участие все страны Союза, кроме Великобритании, Дании и Ирландии, отказавшиеся от него еще на стадии рассмотрения законопроекта.

Несомненно, проект «Европейская голубая карта» стал привлекательным для граждан тех стран, где существуют проблемы с трудоустройством, где низкий уровень жизни, маленькие зарплаты. Ведь каждый человек, получивший высшее образование и являющийся профи в своем деле, желает получать достойную заработную плату, иметь качественный уровень жизни и стабильное социальное обеспечение. Но, к сожалению, не все страны способны удовлетворить потребности своих граждан в данном вопросе. Поэтому Европейский союз стал привлекательным образом не только для нелегальных иммигрантов, занимающих позиции чернорабочих, но и для образованных лиц, желающих применить свои знания по назначению и, конечно же, жаждущих «красивой жизни», ведь, несмотря на сегодняшнее тяжелое положение Европы, ее основные ценности по отношению к своим гражданам в трудовом праве, особенно в таких странах, как Германия, Франция, Бельгия, Австрия, по-прежнему превосходят в организации труда и социальном обеспечении другие страны [5, с. 438–471]. Желание жить и работать в европейских странах в наше дни также можно приравнять к известному понятию «американская

¹ Магистрант АНО ВО «Российский новый университет».

© Коробова Е.А., 2016.

мечта», к которой так старательно и усердно пытаются приблизиться миллионы людей.

Что же необходимо для осуществления заветной мечты о европейской жизни? Существует общий список требований для оформления голубой карты, это [4, Главы I, II]:

- соискатель не является гражданином страны Европейского союза;

- наличие у соискателя действующего удостоверения личности и разрешение на пребывание (виза);

- документ, подтверждающий наличие соответствующего высшего образования;

- документы, подтверждающие соответствие требованиям для регулируемых профессий (например, для врачей);

- рабочий контракт или предложение о работе с заработной платой, минимум в полтора раза превышающей средний уровень зарплаты в данном государстве – члене ЕС;

- наличие договора о медицинском страховании.

В каждой стране ЕС существуют свои дополнительные требования к соискателю, например знание языка, обязательный опыт работы. Различны и сроки предоставления голубой карты от 1 года до 4 лет, а также фиксированный объем допуска граждан третьих стран, въезжающих на территорию того или иного европейского государства [4, Глава III]. Еще одним требованием, но уже по факту получения карты, является необходимость отработать не менее полутора лет на одном месте.

Кроме высокой заработной платы существует и ряд других преимуществ, принадлежащих обладателю голубой карты. Во-первых, свободное передвижение по странам, входящих в Шенгенское соглашение [6, L 243/37]. Во-вторых, право по истечении 5 лет законного проживания получить статус «долгосрочного резидента ЕС», дающий гражданам третьих стран еще более широкие возможности работы и проживания. Основным для большинства лиц является право на «семейное воссоединение», т.е. право на переезд и совместное проживание членов семьи [7].

Введение такого проекта является плюсом не только для гражданина третьей страны, но и для самой страны, выдавшей разрешение данного вида на жительство. Государство в первую очередь получает высококвалифицированного специалиста, что высоко ценится на рынке труда, особенно в узконаправленных отраслях. Этот закон позволяет регулировать иммиграционную политику, легальный работник выплачивает налоги, в его интересах сделать все возможное для

получения права жить в Европе. Поэтому он ответственно подходит к исполнению законов, в свою очередь государство имеет всю необходимую информацию для контроля лица в случаях правонарушений.

А нужен ли такой проект для Евразийского экономического союза? Идея создания нового объединяющего страны союза, названного изначально президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым как Евразийский экономический союз (ЕврАзЭС), появилась не так давно, в 1994 году. И только в 2010 году было достигнуто соглашение о создании Евразийского экономического сообщества на базе единого экономического пространства России, Казахстана и Беларуси. Сегодня список стран-участниц пополнился еще двумя странами – это Армения и Киргизия. Наблюдается активное участие и желание глав государств-членов развивать данные отношения, совершенствовать их, а также привлекать и пополнять список стран, входящих в Союз.

Возвращаясь к теме статьи, на сегодняшний день в Договоре о Евразийском экономическом союзе законы, связанные с трудовой миграцией, отображены в Разделе XXVI «Трудовая миграция» [9, с. 124–132] всего в трех статьях (ст. 96 «Сотрудничество государств-членов в сфере трудовой миграции», ст. 97 «Трудовая деятельность трудящихся государств-членов», ст. 98 «Права и обязанности трудящегося государства-члена»), а также в Приложении № 32 «Положение о социальных гарантиях, привилегиях и иммунитетах в Евразийском экономическом союзе» пункт V «Трудовые отношения и социальные гарантии» [10, с. 13–19], где речь идет исключительно о трудящихся гражданах государств-членов. Но даже эти статьи не унифицируют требований для получения вида на жительство в одной из стран Евразийского экономического союза, каждое государство руководствуется собственными законами. Так, например, в Российской Федерации для получения вида на жительство [11] необходимо следующее:

- иностранный гражданин обязан прожить не менее одного года на территории Российской Федерации, за исключением граждан Белоруссии и Туркменистана, а также высококвалифицированных специалистов и иностранных граждан, признанных носителями русского языка [12];

- для осуществления трудовой деятельности: а) для граждан государств – членов Евразийского экономического союза – трудовой договор с указанным сроком; б) для граждан безвизовых стран – патент; для иных граждан – разрешение на работу;

– документ, подтверждающий наличие жилого помещения;

– документ, подтверждающий отсутствие заболевания наркоманией и инфекционных заболеваний;

– документ, подтверждающий владение данным иностранным гражданином русским языком, знание истории России и основ законодательства Российской Федерации.

Для получения вида на жительство в Белоруссии действуют следующие требования [13]: автобиография; справка об отсутствии судимости; медицинская справка; подтверждение законного нахождения в республике (отметка о регистрации); документ, подтверждающий место жительства в Белоруссии.

Что же касается миграционной политики Армении, то там установлены три статуса для иностранных граждан [14] с определенным сроком пребывания: временный (до 1 года), постоянный (до 5 лет), специальный (до 10 лет). Данные статусы имеют право получить лица учащиеся или осуществляющие трудовую и предпринимательскую, а также культурную или экономическую деятельность, супруги или родственники граждан Республики Армении, лица армянской национальности.

Основными требованиями для получения права вида на жительство в Казахстане являются [15]: автобиография; справка об отсутствии судимости; документ, подтверждающий платежеспособность; адресную справку с местожительства; обязательный срок проживания на территории республики не менее 3 лет.

И, наконец, для иностранных граждан, желающих получить вид на жительство в Киргизии [16], действуют такие правила, как: справка о наличии постоянного легального источника дохода; медицинская справка о состоянии здоровья; справка об отсутствии судимости; автобиография; копии паспорта, свидетельства о рождении, свидетельства о браке; справка с местожительства.

Данная трудовая и миграционная политика, а точнее отсутствие единого закона на территории Евразийского экономического союза, исключает упрощенную возможность получить вид на жительство и разрешение на работу для высококвалифицированных иностранных граждан на более выгодных и привлекательных условиях.

Если рассматривать миграционную ситуацию в России, то единицы приезжающих и желающих здесь остаться и работать, обладают высшим образованием или имеют опыт в редких профессиях. Поэтому, обращаясь к примерам

стран Запада, по моему мнению, введение подобных проектов, как зеленая и голубая карты, целесообразны и эффективны на рынке труда. В первую очередь это привлечет иностранных граждан к трудовой деятельности в наших странах, непосредственно это необходимо в таких отраслях, как образование, особенно в преподавании иностранных языков, в науке, в медицине. Сотрудничество с иностранными высококвалифицированными специалистами позволяет обмениваться знаниями и опытом, что способствует совершенствовать систему в той или иной области. К тому же, как говорилось ранее, наличие подобного разрешения на пребывание и работу увеличит число легальных иммигрантов, что также полезно и для экономики страны, и в сфере внутренней безопасности.

Литература

1. Council Directive 2009/50/EC of 25 May 2009 on the conditions of entry and residence of third-country nationals for the purposes of highly qualified employment // Official Journal of the European Union. – 2009. – 18 June.

2. Alien Registration Act, AR-3, 1940.

3. Barroso, José Manuel Durão. President of the European Commission “Opening remarks of President Barroso – Legal Immigration” // Press conference Strasbourg. – 2007. – 23 October.

4. Директива 2009/50/ЕС от 25 мая 2009 г. «Об установлении условий въезда и пребывания граждан третьих стран в целях высококвалифицированной работы».

5. Право Европейского союза. – Том 2. Особая часть. – 4-е изд. / под ред. С.Ю. Кашкина. – М., 2015.

6. Regulation (EC) no 810/2009 of the European Parliament and of the Council of 13 July 2009 establishing a Community Code on Visas // Official Journal of the European Union. – 2009. – 15 September.

7. Директива 2003/86/ЕС от 22 сентября 2003 г. «О праве на семейное воссоединение».

8. Кашкин С.Ю., Четвериков А.О. Право Евразийского экономического союза. – М., 2016.

9. Договор о Евразийском экономическом союзе (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.06.2015) // КонсультантПлюс.

10. Приложение № 32 к Договору о Евразийском экономическом союзе «Положение о социальных гарантиях, привилегиях и иммунитетах в Евразийском экономическом союзе» (подписан в г. Астане 29.05.2014) (ред. от 08.06.2015) // КонсультантПлюс.

11. Федеральный закон от 25 июля 2002 года

№ 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации».

12. Федеральный закон от 31 мая 2002 г. № 62-ФЗ «О гражданстве Российской Федерации», статья 33.1.

13. Закон Республики Беларусь от 4 января 2010 г. № 105-З «О правовом положении иностранных граждан и лиц без гражданства в Республике Беларусь».

14. Закон Республики Армения от 16 января 2007 года № ЗР-47 «Об иностранных лицах».

15. Закон Республики Казахстан от 19 июня 1995 года № 2337 «О правовом положении иностранцев».

16. Закон Кыргызской Республики от 17 июля 2000 года № 61 «О внешней миграции».