

Literatura

1. Kolotkina O.A. Prioritety obespecheniya natsional'noj bezopasnosti v kontekste interesov lichnosti: konstitutsionno-pravovoj analiz // Rossijskaya yustitsiya. 2018. № 8. S. 8–10.
2. Kolotkina O.A., Yagofarova I.D. Pravo lichnosti na bezopasnost': k voprosu o rasshirenii perechnya konstitutsionnyh prav i svobod // Zakony Rossii: opyt, analiz, praktika. 2017. № 10. S. 94–96.
3. O bezopasnosti: federal'nyj zakon ot 28 dekabrya 2010 g. № 390-FZ // Rossijskaya gazeta. 2010. (№ 295).
4. O Strategii natsional'noj bezopasnosti Rossijskoj Federatsii: ukaz Prezidenta Rossijskoj Federatsii ot 31 dekabrya 2015 g. № 683 // Sobranie zakonodatel'stva Rossijskoj Federatsii. 2016. № 1 (ch. II). St. 212.
5. Proekt dolgosrochnoj strategii natsional'noj bezopasnosti Rossii s metodologicheskimi i metodicheskimi kommentariyami / A.I. Podberezkin i dr. M.: MGIMO-Universitet, 2016. 89 s.
6. Smirnov P.I. Natsional'nyj interes kak faktor sohraneniya (formirovaniya) natsional'noj identichnosti v periody preobrazovanij // Trudy Sankt-Peterburgskogo gosudarstvennogo instituta kul'tury. 2015. T. 208. S. 277–288.

DOI: 10.25586/RNU.V9276.19.04.P.024

УДК 338.1

А.В. Корневская

ОСНОВНЫЕ МЕТОДЫ И ПОДХОДЫ К ПОВЫШЕНИЮ
ЭФФЕКТИВНОСТИ ФУНКЦИОНИРОВАНИЯ НЕФТЕГАЗОВОГО
КОМПЛЕКСА РОССИИ*

Проводится анализ основных путей повышения эффективности функционирования нефтегазового комплекса России в условиях нестационарной экономики и санкционных ограничений. Подчеркивается, что от эффективности развития нефтегазовой отрасли как одной из ключевых промышленных и бюджетобразующих в Российской Федерации зависят не только другие промышленные структуры страны, компании, обслуживающие нефтегазовый комплекс, но и формирование российской бюджетной программы. Выявляются ключевые возможности развития системы добычи, переработки и реализации углеводородов и производного сырья с учетом внутренних и внешних факторов воздействия. Оцениваются краткосрочные и среднесрочные планы развития структур комплекса по техническим, экономическим и общерегуляционным показателям с последующим устойчивым переходом на долгосрочную перспективу.

Ключевые слова: нефтегазовый комплекс, эффективность функционирования нефтегазового комплекса, инновации, политика импортозамещения, трудноизвлекаемые запасы, нефтяная промышленность, газовая промышленность, энергетическая безопасность.

* Статья подготовлена в рамках инициативной научно-исследовательской работы № 061605-0-000 на тему «Повышение экономической эффективности распределенной энергетики как условие достижения энергонезависимости регионов России», выполняемой на базе кафедры национальной экономики экономического факультета Российского университета дружбы народов.

A.V. Korenevskaya

BASIC METHODS AND APPROACHES
TO IMPROVING THE FUNCTIONING
OF THE OIL AND GAS COMPLEX OF RUSSIA

The analysis of the main ways to improve the functioning of the oil and gas complex of Russia in an unsteady economy and sanctions restrictions is carried out. It is emphasized that not only other industrial structures of the country, companies serving the oil and gas complex, but also the formation of the Russian budget program depend on the effectiveness of the development of the oil and gas industry as one of the key industrial and budget-forming in the Russian Federation. The key opportunities for the development of a system for the production, processing and sale of hydrocarbons and derived raw materials are identified taking into account internal and external factors of influence. Short-term and medium-term plans for the development of complex structures are evaluated according to technical, economic and general regulatory indicators, followed by a steady transition to the long-term perspective. *Keywords:* oil and gas complex, the efficiency of the oil and gas complex, innovations, import substitution policy, hard-to-recover reserves, oil industry, gas industry, energy security.

На сегодняшний день топливно-энергетический комплекс (далее – ТЭК) России представляет собой совокупность разведочных, добывающих, производственных, перерабатывающих, обслуживающих и транспортировочных кластеров, в совокупности образующих единую сеть бесперебойного снабжения энергией и сырьем России, а также ее стратегических партнеров. Наиболее значимым направлением функционирования ТЭК по многим показателям считают нефтегазовую промышленность (далее – НГП). Это связано с тем, что НГП формирует больше половины доходов бюджета России и задействует значительное количество предприятий и трудового персонала [1].

В российском нефтегазовом комплексе по состоянию на 1 января 2018 г. функционирует 542 компании по разработке и добыче природного газа, попутного газа, нефти и газового конденсата. Также существуют сотни компаний сервисного обслуживания, производственных и прочих предприятий, в своей совокупности обеспечивающих полный цикл работ

и услуг нефтегазового комплекса (далее – НГК) [1].

В подобном масштабном комплексе необходимо выделить основные направления работ по повышению эффективности функционирования: технологические, экономические и общеорганизационные аспекты.

В каждой группе можно обозначить ряд действенных мер, способствующих реализации общей стратегии развития всего НГК России, а также противостоянию актуальным внутренним и внешним вызовам.

В технико-технологических аспектах НГК России с 2014 г. наблюдался временный спад развития, обусловленный приостановлением части международных проектов, а также оттоком иностранного капитала из ключевых объектов отрасли [Там же]. Данная тенденция была связана прежде всего с введением санкционных ограничений на предоставление долгового и акционерного капитала со сроком погашения более 30 дней для Евросоюза и более 60 дней для Соединенных Штатов

Америки. Запрет касается также поставок оборудования для добычи нефти на шельфе глубиной более 150 м для ЕС и 152 м для США [6].

Российская промышленность была вынуждена проводить собственные научно-исследовательские и опытно-конструкторские работы (НИОКР) в сегментах рынка, где до санкционного периода присутствовали в основном иностранные агенты [9; 10]. В совокупности с внедренными механизмами государственной поддержки программы импортозамещения представилась возможность снизить зависимость от иностранного оборудования и комплектующих, а также перевести обслуживание установок с зарубежного рынка услуг на российский [5].

В процессе анализа данных о функционировании НГК Российской Федерации были выделены некоторые проблемы, решение которых положительно отразится на общей результативности работы нефтяной и газовой промышленности:

1. Оценка технологий, оборудования, предполагаемых научных исследований для постоянной корректировки программ импортозамещения с целью защиты ТЭК России от увеличивающегося санкционного давления.

2. Анализ готовности российских предприятий и организаций к внедрению оте-

чественных разработок в области импортозамещения в НГК.

3. Возобновление работ по освоению месторождений Арктического шельфа и увеличение добычи трудноизвлекаемых запасов (далее – ТРИЗ).

4. Разработка необходимых преобразований в кредитно-налоговой политике России в контексте проблемы импортозамещения.

При совокупном рассмотрении данных проблем становится очевидно, что стратегия импортозамещения должна решаться комплексно и с привлечением широкого круга специалистов, обладающих различными профессиональными компетенциями.

Значимым внутренним рычагом регулирования и стимулирования деятельности НГК является налоговая политика, проводимая государством. Утвержденные поправки в налоговом законодательстве предполагают снижение экспортных пошлин на нефть до полного обнуления в течение 6 лет (с 1 января 2019 г. до конца 2024 г.) [4]. Для достижения таких темпов снижения пошлин согласован и введен особый корректирующий коэффициент, предполагающий также ежегодное уменьшение с достижением нулевого показателя в 2024 г. С 2019 г. предельные ставки пошлины умножаются на корректирующий коэффициент (табл. 1).

Таблица 1

Изменение корректирующего коэффициента для ставок пошлины на нефть в России в 2019–2024 гг. (сост. по: [4])

Год	2019 г.	2020 г.	2021 г.	2022 г.	2023 г.	2024 г.
Уровень коэффициента	0,833	0,667	0,5	0,333	0,167	0

Помимо изменения ставки пошлины, будет продолжаться плановое увеличение налога на добычу полезных ископаемых (далее – НДС). В противопоставление снижающимся ставкам пошлин был введен обратный коэффициент повышения

в формулу-основу расчета НДС в 2017 г. Коэффициент должен постепенно повышаться до 2021 г.: в 2018 г. он достиг 357, в 2019–2021 гг. – 428, а с 2022 г. этот коэффициент обнулится [4]. Подобные меры направлены на стимулирование притока

финансов в бюджет с минимизацией экономического давления на компании, работающие в НГК.

Применительно к программе развития импортозамещения в Российской Федерации в краткосрочной перспективе с 2014 г. у крупных компаний наблюдалось снижение общей доходности, что связано не только с дополнительными расходами на обустройство собственного производства, но и со снижением мировых цен на углеводороды.

По оценкам экспертов в области НГК, снижение стоимости нефтегазового сырья носит временный характер, и выравнивание цен в 2018 г. служит тому доказательством [1; 8].

Уже в среднесрочной перспективе реализация программы импортозамещения позволит обеспечить положительный экономический эффект не только для самого ТЭК, но и для косвенно связанных с ним отраслей, а в долгосрочной – минимальная зависимость от иностранных компаний российского НГК сможет нивелировать санкционное давление и укрепить энергетическую безопасность страны.

Со стороны технических аспектов внутренней политики, помимо государственного регулирования налоговой базы и стимулирования программ импорто-

замещения, актуальным направлением остается снижение точки безубыточности новых и текущих производств. Эксперты нефтегазовой промышленности приводят несколько вариантов стабилизации доходности компаний НГК с долгосрочной перспективой реструктуризации портфелей активов, снижением себестоимости добычи и транспортировки сырья и разработкой ТРИЗ [2; 3].

Более детально стоит уделить внимание ТРИЗ нефти. Работа со сложными нефтяными «активами» требует участия значительных финансовых и технических ресурсов, поэтому данное направление развивается медленными темпами. Несмотря на это, разработка ТРИЗ имеет большой потенциал для развития НГК. Темпы выработки подобных запасов в России составляют менее 1%, а, помимо этого, оцененные экспертами неразведанные запасы – 11–22 млрд т [3; 9].

В последние годы наблюдается положительная динамика на месторождениях с ТРИЗ: темп прироста добычи в 2016 г. увеличился на 12,1% и составил 37 млн т нефти [8]. По прогнозам экспертов, уровень ТРИЗ будет увеличиваться, однако при подобном росте он не сможет обогнать постоянно растущий показатель доли запасов ТРИЗ в общем объеме запасов нефти в России (рис. 1).

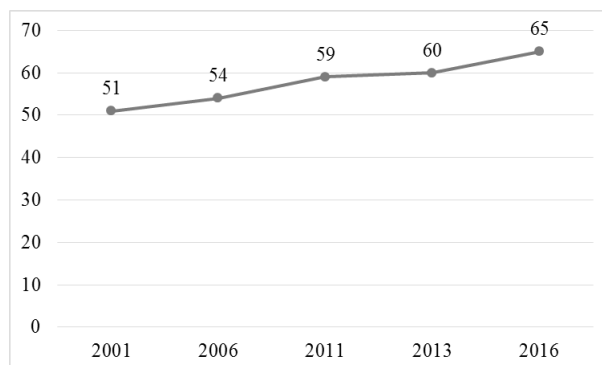


Рис. 1. Доля трудноизвлекаемых запасов нефти в России, % от общей добычи (сост. по: [3; 7])

Рисунок 1 демонстрирует довольно большой потенциал добычи полезных ископаемых России, в том числе трудноизвлекаемых. На 2016 г. доля ТРИЗ нефти в России составила 65%. Так как мировой рынок по-прежнему нуждается в регулярных и долгосрочных поставках угле-

водородов (рис. 2), данные запасы будут востребованы.

После стабилизации спроса и предложения на мировых рынках нефтегазовых ресурсов уровень спроса с 2016 г. стал превалировать над предложением, что позволило скорректировать цены на стоимость сырья (см. рис. 2).

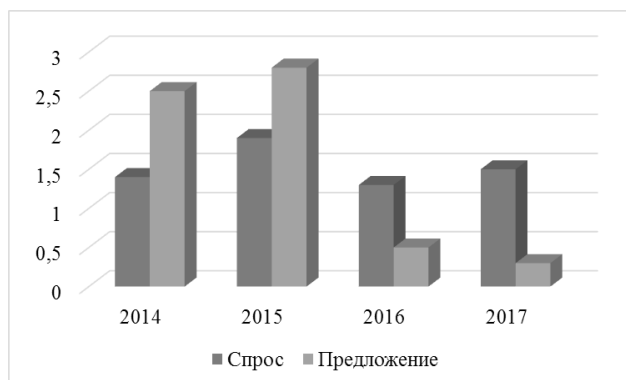


Рис. 2. Рост мирового спроса и предложения на рынке углеводородов (сост. по: [7])

Наблюдается восстановление отрасли после снижения цен. Продемонстрированная динамика (см. рис. 2) сформировалась благодаря строгой финансовой дисциплине компаний НГК, работе ОПЕК+ в данном направлении, а также общим тенденциям увеличения спроса.

При прогрессирующем спросе на нефть и с учетом того, что инвестиции во многие крупные проекты в период экономического спада были отложены, отмечается

снижение потенциала для удовлетворения данного спроса. Нефтяным компаниям потребуются нарастить добычу, и возникает риск того, что некоторые из них не смогут обеспечить полноту предложения [2; 9].

В качестве заключения приведем свод обобщенных методов и подходов к повышению эффективности работы НГП России с учетом актуальных вызовов и задач современности (табл. 2).

Таблица 2

Основные методы и подходы к повышению эффективности функционирования НГК Российской Федерации

Аспекты	Методы и подходы
Технические	<ol style="list-style-type: none"> 1. Реализация программ импортозамещения в ключевых направлениях нефтегазовой отрасли для обеспечения стабильности добычи и общей энергобезопасности Российской Федерации. 2. Разработка запасов трудноизвлекаемых углеводородов. 3. Разработка перспективных видов топлива, в том числе сланцевых запасов, нефти бренда Arctic Oil (ARCO), метод преобразования и транспортировки – сжижение природного газа и пр.

Аспекты	Методы и подходы
Финансово-экономические	<ol style="list-style-type: none"> 1. Привлечение российских инвесторов в НИОКР и долгосрочные проекты по перспективным направлениям развития НГК. 2. Обеспечение соответствия портфеля активов компаний НГК на перспективу и защита при возможном переходе мировой энергетики к низкоуглеродной экономике. 3. Привлечение иностранных инвесторов, в том числе за счет переориентации производства и сбыта на страны, не участвующие в санкционном давлении на ТЭК России. 4. Завершение магистральных газовых проектов, ориентированных на западных и восточных партнеров
Общерегуляционные	<ol style="list-style-type: none"> 1. Снижение уровня антропогенного воздействия на экологию с постепенным повышением энергоэффективности действующих и новых производств, а также увеличение ресурсосбережения на объектах добычи и переработки сырья для перехода НГК России на принципы наилучших доступных технологий (НДТ). 2. Завершение налогового маневра и кооперация с частными и государственными компаниями по вопросам таможенного регулирования и налоговых реформ. 3. Реализация стимулирующих государственных программ в нефтегазовом комплексе

Стоит отметить, что увеличение добычи природного газа и сохранение темпов добычи нефти в текущем периоде смогут обеспечить компаниям НГК возможность инвестировать в современные технологии и проводить НИОКР с предполагаемым результатом окупаемости в долгосрочной перспективе.

Фундаментальной проблемой функционирования НГК на текущий момент остается свойственная ему волатильность. С учетом факторов турбулентности мировой экономики, санкционных ограничений и нестационарных факторов развития компаниям НГК необходимо разрабатывать «жизнеспособные» стратегии для снижения названных рисков. Хотя период избыточного предложения на рынке закончился

(см. рис. 2), последствия колебаний и активизации торговых ограничений в 2017–2018 гг. и войн между крупными игроками мирового рынка будут ощущаться и в дальнейшем.

Вследствие указанных событий при направлении инвестиций в НГК стоит уделять внимание долгосрочным исследованиям в области разработки запасов ТРИЗ уже имеющихся месторождений, а также открытию и использованию запасов Арктического шельфа России, что позволит сохранить оптимальный уровень добычи и экспорта российской нефти и газа на многие десятилетия вперед и обеспечить Российскую Федерацию стабильной энергетической базой.

Литература

1. Деятельность // Министерство энергетики Российской Федерации. URL: <https://min-energo.gov.ru/node/987> (дата обращения: 13.03.2019).
2. Для нефтегазового импортозамещения создают единый центр // Известия. URL: <https://iz.ru/716120/arsenii-pogosian/dlia-neftegazovogo-importozameshcheniia-sozdaiut-edinyi-tcentr> (дата обращения: 13.03.2019).

3. Интервью заместителя Министра Кирилла Молодцова «Российской газете» о перспективах добычи ТРИЗ // Министерство энергетики Российской Федерации. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/10093> (дата обращения: 13.03.2019).
4. О внесении изменений в статью 3.1 Закона Российской Федерации «О таможенном тарифе»: федеральный закон от 3 августа 2018 г. № 305-ФЗ. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
5. О Правительственной комиссии по импортозамещению: постановление Правительства Российской Федерации от 4 августа 2015 г. № 785. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».
6. Открытые исследования // Сколково: Московская школа управления. URL: <https://energy.skolkovo.ru/ru/senec/research/> (дата обращения: 13.03.2019).
7. ТРИЗ как объективная реальность // ПАО «Газпром нефть». URL: <https://www.gazprom-neft.ru/press-center/sibneft-online/archive/2018-march/1489610/> (дата обращения: 13.03.2019).
8. Федеральная служба государственной статистики Российской Федерации. URL: <http://www.gks.ru/> (дата обращения: 13.03.2019).
9. Черняев М.В., Мазурчук Т.М. Сценарии развития газовой отрасли России на примере ПАО «Газпром» до 2025 года // Вестник Российского нового университета. Серия «Человек и общество». 2018. № 2. С. 18–26.
10. Черняев М.В., Пахомов С.В., Мазурчук Т.М. Инструменты регулирования газовой отрасли России в условиях нестационарной экономики // Инновации и инвестиции. 2018. № 5. С. 362–366.

Literatura

1. Deyatel'nost' // Ministerstvo energetiki Rossijskoj Federatsii. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/987> (data obrashcheniya: 13.03.2019).
2. Dlya neftegazovogo importozameshcheniya sozdayut edinyj tsentr // Izvestiya. URL: <https://iz.ru/716120/arsenii-pogosian/dlia-neftegazovogo-importozameshcheniia-sozdauiut-edinyi-tcentr> (data obrashcheniya: 13.03.2019).
3. Interv'y u zamestitelya Ministra Kirilla Molodtsova "Rossijskoj gazette" o perspektivah dobychi TRIZ // Ministerstvo energetiki Rossijskoj Federatsii. URL: <https://minenergo.gov.ru/node/10093> (data obrashcheniya: 13.03.2019).
4. O vnesenii izmenenij v stat'yu 3.1 Zakona Rossijskoj Federatsii "O tamozhennom tarife": federal'nyj zakon ot 3 avgusta 2018 g. № 305-FZ. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".
5. O Pravitel'stvennoj komissii po importozameshcheniyu: postanovlenie Pravitel'stva Rossijskoj Federatsii ot 4 avgusta 2015 g. № 785. Dostup iz sprav.-pravovoj sistemy "Konsul'tantPlyus".
6. Otkrytye issledovaniya // Skolkovo: Moskovskaya shkola upravleniya. URL: <https://energy.skolkovo.ru/ru/senec/research/> (data obrashcheniya: 13.03.2019).
7. TRIZ kak ob'ektivnaya real'nost' // PАО "Gazprom neft". URL: <https://www.gazprom-neft.ru/press-center/sibneft-online/archive/2018-march/1489610/> (data obrashcheniya: 13.03.2019).
8. Federal'naya sluzhba gosudarstvennoj statistiki Rossijskoj Federatsii. URL: <http://www.gks.ru/> (data obrashcheniya: 13.03.2019).
9. Chernyaev M.V., Mazurchuk T.M. Stsenarii razvitiya gazovoj otrasli Rossii na primere PАО "Gazprom" do 2025 goda // Vestnik Rossijskogo novogo universiteta. Seriya "Chelovek i obshchestvo". 2018. № 2. S. 18–26.
10. Chernyaev M.V., Pahomov S.V., Mazurchuk T.M. Instrumenty regulirovaniya gazovoj otrasli Rossii v usloviyah nestatsionarnoj ekonomiki // Innovatsii i investitsii. 2018. № 5. S. 362–366.