

А.Д. Хрячков

ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ МЕДИЦИНСКИХ ОРГАНИЗАЦИЙ: ПРОБЛЕМЫ И ОГРАНИЧЕНИЯ

Аннотация. Рассматриваются вопросы правового регулирования деятельности медицинских организаций. Проведен анализ действующего отечественного законодательства, уделено внимание рассмотрению ограничений, устанавливаемых для частных медицинских организаций. Выявлены основные проблемные аспекты в соответствующей сфере.

Ключевые слова: медицинские услуги, предпринимательская деятельность, правовое регулирование предпринимательства.

A.D. Khryachkov

LEGAL REGULATION OF MEDICAL ORGANIZATIONS' ENTREPRENEURIAL ACTIVITY: PROBLEMS AND RESTRICTIONS

Abstract. The article addresses the legal regulation of the activities of medical organizations. The analysis of the current domestic legislation is carried out, attention is paid to the consideration of restrictions imposed on private medical organizations. The article identifies the main problematic aspects in the legal regulation in this field.

Keywords: medical services, entrepreneurial activity, legal regulation of entrepreneurship.

За последние десятилетия вследствие пере-
хода и адаптации государства к рыночной
экономике особое значение приобрела пред-
принимательская деятельность, в том числе
в сфере медицинских услуг. Одним из послед-
ствий пандемии коронавирусной инфекции
стал скачок развития частного сектора в сфе-
ре оказания медицинских услуг. Развитие всех
средств защиты и профилактики, активное
внедрение телемедицины, возросший спрос
на медицинские услуги закономерно сфор-
мировали позитивную тенденцию усиления
частной медицинской практики. Только за III
квартал 2020 года рост рынка данных услуг
достиг 1132 млрд руб., что на четверть превы-
сило показателя всего 2019 года.

Вопрос охраны здоровья населения
вследствие пандемии коронавируса при-

обрел еще большее значение. Сфера здра-
воохранения, выступая неотъемлемой
частью социальной политики государ-
ства, представляет собой комплексную
и многофакторную модель. Такое поло-
жение дел обуславливает необходимость
активного участия государства как в во-
просах законодательного регулирования
данной сферы, так и в части разработки,
совершенствования и внедрения соответ-
ствующего инструментария в отечествен-
ную правовую систему.

В правовой системе Российской Феде-
рации к настоящему времени выработан
и внедрен комплекс инструментов, позволя-
ющих регулировать предпринимательскую
деятельность в сфере здравоохранения.
Отмеченные инструменты закрепляются

Хрячков Александр Дмитриевич

аспирант, ведущий специалист отдела сопровождения оформления прав на недвижимое имущество и сделок с ним Управления правового обеспечения, Московский городской педагогический университет, Москва. Сфера научных интересов: медицинское право. Автор одной опубликованной научной работы.

Электронный адрес: khryachkovAD@yandex.ru

и регламентируются отечественным законодательством в соответствующей сфере: Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» от 24 июля 2007 года № 209-ФЗ.

Необходимо, однако, отметить наличие целого спектра проблем в сфере предпринимательской деятельности в целом и области здравоохранения в частности. Существенной видится проблема избыточного регулирования предпринимательства со стороны государства в целом. Сформированная нормативная правовая база в соответствующей сфере в совокупности с иными административно-правовыми процедурами в значительной мере ограничивает развитие предпринимательской деятельности в здравоохранении, при том, что она выступает дополнительным источником финансовой поддержки отечественной системы здравоохранения [1].

Действующее законодательство определяет медицинскую организацию как юридическое лицо, которое занимается осуществлением медицинской деятельности в качестве основного (уставного) вида деятельности, независимо от своей организационно-правовой формы, на основании соответствующей лицензии. Исходя из этого, представляется необходимым отметить закрепление законодателем свободы организационно-правовой формы, что обуславливает возможность ока-

зания медицинских услуг организациями частного сектора. При этом государство также закрепляет необходимые ограничения, а именно: 1) указание медицинской деятельности в качестве уставного вида, поскольку при указании в качестве основного вида организация не может именоваться медицинской, и 2) необходимость наличия лицензии, полученной организацией в соответствии с действующим отечественным законодательством. Данные условия позволяют создать дополнительные гарантии недопущения ущерба жизни или здоровью потребителей медицинских услуг, возможность нанесения которого связана с осуществлением организациями отдельных видов деятельности.

Однако закрепленная законодателем свобода выбора организационно-правовой формы при создании медицинской организации формирует двойственную природу осуществляемой деятельности. Так, если по отношению к коммерческим организациям речь идет о предпринимательской деятельности, то в случае с некоммерческими организациями будет подразумеваться деятельность, приносящая доход. При этом если рассматривать данные виды деятельности по основополагающим признакам, среди которых самостоятельность, рисковый характер, систематическое получение прибыли (дохода), способы получения прибыли (дохода), государственная регистрация в качестве юридического лица, статус медицинской организации, то

Правовое регулирование предпринимательской деятельности медицинских организаций: проблемы и ограничения

представляется необходимой констатация отсутствия отличия одного вида деятельности от другого. Однако несовершенство действующего законодательства, в свою очередь, обуславливает возникновение проблем в части нормативных правовых формулировок в отношении получения прибыли и получения дохода.

В настоящее время законодатель не закрепил четкого и единого определения приносящей доход деятельности, что также формирует вопросы в определении соотношения рассматриваемых видов деятельности. Можно согласиться с выделением следующих подходов:

- равенство данных понятий;
- принципиальное различие между данными понятиями;
- эквивалентность данных терминов;
- определение понятия «приносящей доход деятельности» как более широкого по

содержанию, чем «предпринимательская деятельность»;

- трактовка приносящей доход деятельности как разновидности предпринимательской деятельности [2].

Проблемное состояние предпринимательской деятельности в области оказания медицинских услуг связывают с наличием кризисных проявлений в отечественной экономике, дефицитом и нестабильностью бюджета, сложной геополитической ситуацией, несовершенством законодательства и иными причинами [3].

Сложившаяся ситуация, по нашему мнению, обуславливает острую необходимость совершенствования действующего законодательства в соответствующей сфере со стороны государства, в том числе в части регламентации способов осуществления и ограничений на осуществление подобной деятельности.

Литература

1. Абасова М.А., Цинпаева Ф.С. Государственное регулирование предпринимательства в сфере медицинских услуг // УЭПС: управление, экономика, политика, социология. 2020. № 3. С. 48–53. EDN ULWHIV. DOI: 10.24411/2412-2025-2020-10038
2. Демина М.А. Предпринимательская деятельность медицинских организаций // Вестник Университета имени О.Е. Кутафина. 2018. № 3(43). С. 234–241. EDN XOIXVJ. DOI: 10.17803/2311-5998.2018.43.3.234-241
3. Бойкова А.В., Захарова А.Э. Правовое регулирование предпринимательской деятельности в сфере медицины // Молодой ученый. 2021. № 48(390). С. 190–192. EDN ZWETJJ.

References

1. Abasova M.A., Tsinpaeva F.S. (2020) Gosudarstvennoe regulirovanie predprinimatel'stva v sfere medicinskix uslug [State regulation of entrepreneurship in the field of medical services]. *YEPS: Upravlenie, ekonomika, politika, sociologiya*. No. 3. Pp. 48–53. DOI: 10.24411/2412-2025-2020-10038 (In Russian).
2. Demina M.A. (2018) Predprinimatel'skaya deyatel'nost' medicinskix organizacij [Entrepreneurial activity of medical organizations]. *Courier of Kutafin Moscow State Law University (MSAL)*. No. 3 (43). Pp. 234–241. DOI: 10.17803/2311-5998.2018.43.3.234-241 (In Russian).
3. Boikova A.V., Zakharova A.E. (2021) Pravovoe regulirovanie predprinimatel'skoj deyatel'nosti v sfere mediciny' [Legal regulation of entrepreneurial activity in the field of medicine]. *Molodoj uchenyj*. No. 48 (390). Pp. 190–192. (In Russian).