

Е.А. Калитина, Д.Э. Солдатова, Р.Г. Солдатов

ПРОБЛЕМАТИКА РЕГУЛЯТИВНО-ПРАВОВОГО ПРИМЕНЕНИЯ САНКЦИЙ В МЕЖДУНАРОДНЫХ ОТНОШЕНИЯХ

Аннотация. Актуальность темы обусловлена нестабильной политической ситуацией на международной арене и необходимостью ее регулирования мирными методами. В настоящей статье выделяются и исследуются цели применения санкций в отношении государств – нарушителей норм и принципов современного международного права. Особое внимание уделено роли Совета Безопасности ООН в регулировании взаимоотношений между субъектами международного права. Рассмотрены принципы, лежащие в основе применения санкций, выделены их главные функции. Приведены исторические примеры военных, политических и экономических санкций, проанализированы последствия их применения. Обозначены как негативные, так и позитивные аспекты применения санкций для страны, в отношении которой они вводятся. Практическая значимость исследования заключается в выявлении положительного эффекта от применения санкций и как следствие – избрании правильного вектора развития как внутренней, так и внешней политики государств, столкнувшихся с данным явлением. В ходе проведения исследования авторы сформулировали правила применения санкций и пришли к выводу о необходимости соблюдения баланса интересов сторон при ведении санкционной политики, что обеспечит законность и справедливость в международных отношениях.

Ключевые слова: международное право, международные отношения, санкции, Совет Безопасности ООН, внешняя политика.

Е.А. Kalitina, D.E. Soldatova, R.G. Soldatov

PROBLEMS OF REGULATORY AND LEGAL APPLICATION OF SANCTIONS IN INTERNATIONAL RELATIONS

Abstract. The relevance of the study is conditioned by the unstable political situation in the international arena and the need to regulate it by peaceful methods. The article identifies and examines the purposes of applying sanctions against states that violate the norms and principles of modern international law. Particular attention is paid to the role of the UN Security Council in regulating relations between the subjects of international law. The authors address the principles underlying the application of sanctions and their main functions, consider the historical examples of military, political and economic sanctions and the consequences of their application. Both negative and positive aspects of the sanctions application for the country against which they are imposed are outlined. The practical significance of this study lies in identifying the positive effect of the sanctions application and, as a consequence, choosing the right vector for the development of both domestic and foreign policies of states under sanctions. The authors formulate the rules for applying sanctions and come to a conclusion about the necessity to maintain a balance of interests of the parties when conducting sanctions policy, which will ensure legality and fairness in international relations.

Keywords: international law, international relations, sanctions, United Nations Security Council (UNSC), foreign policy.

Калитина Елизавета Александровна

студент, кафедра частного права Гуманитарного института, Российский новый университет, Москва. Сфера научных интересов: гражданское право, авторское право, международное частное право. Автор одной опубликованной работы.

Электронный адрес: vionliss@gmail.com

Солдатова Дэнис Эльмановна

старший преподаватель кафедры частного права Гуманитарного института, Российский новый университет, Москва. Сфера научных интересов: международное частное право, гражданское право, предпринимательское право, адвокатура, семейное право. Автор пяти опубликованных научных работ. SPIN-код: 5309-8321, AuthorID: 1169643.

Электронный адрес: azizovadeniz90@gmail.com

Солдатов Роберт Геннадьевич

старший преподаватель кафедры правового регулирования экономической деятельности, Финансовый университет при Правительстве Российской Федерации. Сфера научных интересов: международное право, гражданское право, адвокатура, теория государства и права. Автор шести опубликованных научных работ. SPIN-код: 1797-1810, AuthorID: 1163861.

Электронный адрес: soldatovrobert1@gmail.com

Санкции являются одним из основных инструментов воздействия на субъектов международного права, которые допускают нарушения норм, принципов или договоров между участниками международного права. Само определение санкций подразумевает под собой меру, которая применяется в случаях нарушения какой-либо нормы международного права. Данные меры вводятся в ответ на действия, представляющие угрозу международной безопасности или интересам государств или международных организаций. Зачастую ограничения вводятся при невозможности достижения дипломатического компромисса или в экстренных ситуациях, когда дипломатические переговоры не представляются возможными.

История применения санкций берет свое начало с античных времен, но их распространение не было широко развито и ограничивалось экономическими запре-

тами в силу постоянно меняющихся границ государств и отсутствия устоявшейся политики. В XX веке, особенно после Второй мировой войны, санкции перестают иметь только экономический характер и начинают распространяться на инфраструктуру, политический строй и так далее.

Сейчас же санкции имеют довольно широкое распространение и бывают экономическими, военными, дипломатическими, политическими, спортивными и так далее. Подобное расширение их использования показывает влияние данных мер на жизнь каждого государства и его народа, а также указывает на необходимость постоянного контроля, анализа и структурирования способов их применения.

Суть механизма санкций раскрывается через его цели: поддержание правопорядка и баланса в мире, предотвращение мировых конфликтов и проявление уважения к другим государствам, особенно

в условиях глобализации и коллективности принятия решений на межгосударственном уровне. В первую очередь санкции предназначены для приостановления правонарушений, допускаемых государством, в отношении которого они применяются.

Данная цель достигается за счет наступления неблагоприятных последствий для государства-нарушителя. Подобные неблагоприятные последствия могут выражаться в ограничении взаимодействия государства-нарушителя с остальными субъектами международного права в различных сферах, в том числе в торговой, промышленной, экономической и социальной. Кроме того, в качестве одной из целей применения санкций к государству-нарушителю стоит выделить так называемую превентивную цель, суть которой заключается в предупреждении других государств от допущения возможных нарушений действующих международных актов. Стоит отметить, что применение подобных механизмов в значительной степени укрепляет международный правопорядок в целом и авторитет норм международного права в частности.

Тем не менее необходимо подчеркнуть, что основной целью санкций как международного регулятивного инструмента является восстановление состояния, существовавшего до совершенного нарушения. Указанная цель явственно следует из самого механизма применения данного инструмента, который по своей правовой и политической природе является чрезвычайно гибким и зачастую уникальным [1].

Подобная уникальность санкций объясняется тем, что в отношении каждого конкретного государства-нарушителя международное сообщество разрабатывает наиболее эффективные пути, применимые именно к нему.

Также стоит учесть, что каждый механизм воздействия на государство-наруши-

теля имеет так называемые отменительные условия. Ярким примером таких отменительных условий могут рассматриваться санкции, наложенные Советом Безопасности ООН в отношении Ирака после его вторжения в Кувейт в 1990 году.

Подводя промежуточный итог, стоит указать, что механизм санкций реализуется посредством выполнения следующих функций:

- *регулирующей*, направленной на поддержание баланса в мире;
- *превентивной*, направленной на предотвращение нарушений принципов и норм международного права;
- *охранительной*, направленной на охрану правоотношений до совершения преступлений;
- *штрафной и компенсационной*, направленной на то, чтобы нарушитель возместил причиненный ущерб;
- *восстановительной*, направленной на восстановление имущественного положения государства;
- *социального контроля*, направленной на регулирование отношений между всеми участниками международных отношений, беспрепятственную интеграцию государств [2].

Применение санкций основывается на правовых нормах международного права и индивидуальных актах международного сообщества в лице ООН. Во многом такой фокус международно-правовой регламентации стал вынужденной мерой в общем контексте итогов Второй мировой войны.

На современном этапе мирового развития и при текущем уровне научно-технического прогресса в случае применения оружия массового поражения, в том числе ядерного, возникает угроза не только взаимного уничтожения воюющих государств, но и человечества в целом. В этой связи субъектами международного пуб-

Проблематика регулятивно-правового применения санкций
в международных отношениях

личного права применяются следующие правовые инструменты:

- Устав Организации Объединенных Наций;
- резолюции Совета Безопасности ООН;
- соглашения о санкциях, которые государства заключают для достижения конкретных целей в международных отношениях.

Процедура наложения санкций обусловливается принципами и нормами Устава ООН. К таковым можно отнести следующие:

- недопущение нарушения суверенитета;
- уважение прав и свобод человека вне зависимости от языка, пола, расы или религии;
- справедливость и соблюдение норм международного права, решение споров только политико-дипломатическим путем, не допускающим применения насилия или угрозы его применения.

Также Устав ООН устанавливает правомерные основания и пределы применения санкций. Например, статья 51 Устава ООН регламентирует применение ограничительных мер только в случаях ответа на международные противоправные деяния или осуществления индивидуальных либо коллективных прав на самооборону. В ином же случае принимаемые санкции или контрмеры считаются насильственным произволом.

Немаловажным аспектом является возможность ограничения объема санкций или их полное снятие. Это указывает на временный характер таких запретов, их соразмерность и учет изменения векторов развития государств.

Важным элементом обеспечения правопорядка на международной арене служит Совет Безопасности ООН, спектр действий которого изложен в главе 5 Устава ООН. Статья 24 Устава гласит: «Для обес-

печения быстрых и эффективных действий Организации Объединенных Наций ее Члены возлагают на Совет Безопасности главную ответственность за поддержание международного мира и безопасности и соглашаются в том, что при исполнении его обязанностей, вытекающих из этой ответственности, Совет Безопасности действует от их имени» [3]. Именно Совет Безопасности отвечает за введение и применение санкций. Однако перед введением каких-либо мер Совет Безопасности ООН дает предварительные рекомендации правонарушителям по самостоятельному, инициативному устранению причин и последствий совершенных ими деяний.

Устав ООН также ограничивает и градуирует спектр санкций, которые могут применяться Советом Безопасности, а именно полное или частичное прерывание экономических отношений и средств связи, разрыв дипломатических отношений (ст. 41).

Если же вышеперечисленные меры не дали должного результата, то статья 42 Устава ООН предусматривает усиленные ответные меры, которые способны восстановить мир и безопасность, по типу демонстраций, блокады и так далее.

Таким образом, мы можем прийти к выводу, что наиболее интересными для исследования являются военные и экономические санкции. Однако в исторической ретроспективе случаев применения военных санкций ввиду их одиозности не так много. В современной практике международных отношений военные санкции применялись во время Корейской войны 1951–1953 гг. и во время операции США в Ираке «Буря в пустыне» по освобождению Кувейта в 1991 году. Стоит отметить, что введение военных санкций является исключительным случаем в силу разногласий между членами Совета Безопасности ООН.

Как можно заметить, основным видом санкций являются экономические.

Кроме того, санкции могут использоваться не только как позитивный инструмент восстановления права, но и как инструмент склонения некоторых государств к исполнению воли государств-гегемонов. К негативным примерам использования санкционных механизмов можно отнести:

1) *давление на правительство*. Санкции могут быть использованы для оказания давления на правительство другой страны, чтобы заставить его изменить свою политику или поведение. Например, 24 февраля 2024 года Евросоюз ввел 14-й пакет санкций против России с целью прекращения войны в Украине, с этой же целью Китаю введен запрет на продажу оружия;

2) *международное влияние*. Применение санкций может усилить международное влияние страны, которая их применяет, и укрепить ее позицию в мировых делах. Это может быть особенно важно для стран, которые стремятся выступать в роли мирового лидера. Таким приемом зачастую пользуются США, Великобритания, Швейцария и другие развитые страны Европы. Данными действиями такие страны подтверждают свое активное участие и статус в международных отношениях;

3) *дипломатические отношения*. Санкции могут оказывать влияние на дипломатические отношения между странами. Например, применение санкций может вызвать негативную реакцию со стороны других стран и привести к ухудшению отношений;

4) *внутреннюю политику*. Применение санкций может иметь важное значение для внутренней политики страны. Некоторые правительства могут использовать санкции как способ укрепления своей популярности у избирателей или как

способ отвлечь внимание от внутренних проблем.

Подобное распространение санкций должно регулироваться не только нормативно-правовыми актами, но и негласными принципами, сформировавшимися за долгий период существования государств и желательными к применению. К таким принципам относятся:

- *международная поддержка*. Эффективность санкций часто зависит от широкой международной поддержки и солидарности санкционирующих государств;
- *общественное мнение*. Реакция общественности как в целевых государствах, так и в странах, принимающих санкции, может оказать значительное влияние на эффективность политических санкций;
- *адекватность мер*. Важно, чтобы санкции были адекватными по отношению к поставленным целям, для достижения желаемого политического эффекта [4].

В современной истории такие меры не всегда отвечают изначальным требованиям и могут нести положительные последствия для государства, в отношении которого были применены ограничения, либо нести негативные последствия для государств, которые ввели или способствовали введению наказаний. Такие последствия могут влиять на режим государства, в отношении которого применяются санкции, на уровень внутренней экономики и политического устройства.

В последние годы все большее число санкций налагается на Российскую Федерацию, которая в феврале 2024 года обогнала Иран по количеству введенных ограничений. Начиная с февраля 2022 года основными мерами стали запрет на продажу нефти, экспорт технологий, отключение от международной платежной системы SWIFT, закрытие воздушного пространства, запрет на импорт товаров и многие другие,

Проблематика регулятивно-правового применения санкций
в международных отношениях

касающиеся различных сфер общества, людей и организаций, которые, по мнению Совета Безопасности ООН, могут оказывать угрозу международному сообществу и привести к масштабному вооруженному конфликту. Активное введение санкций против России началось в 2014 году после вхождения Крыма в состав страны.

Стоит отметить, что в данном случае санкции дали положительный эффект, так как в РФ начали развиваться отечественные бренды, появилась национальная платежная система «МИР», началось развитие национальной промышленности.

Такое же развитие в сфере промышленности и технологий произошло и в Китайской Народной Республике, которая, в свою очередь, начала подвергаться вторичным санкциям со стороны западных стран за поддержку России и якобы территориальное притеснение Тайваня. Казалось бы, такие меры должны были усугубить экономическое положение страны и побудить ее поменять свой суверенный вектор развития. Однако экономика Китая

выросла прямо пропорционально развитию ее технического потенциала. Многие компании, которые раньше являлись «подпольными», вышли на мировой рынок, сотрудничество с Россией породило новые экономические отношения и достаточно много новых брендов и заводов. В данной ситуации изначальная цель не была достигнута [5].

Мировой опыт показывает, что применение санкций в международных отношениях требует баланса между политическими, правовыми, гуманитарными и другими целями, чтобы добиться желаемых результатов без ненужного ущерба для всех заинтересованных сторон.

Политико-правовые аспекты применения санкций играют важную роль в обеспечении законности и справедливости в международных отношениях. Соблюдение международно-правовых норм при применении санкций не только укрепляет их эффективность, но также способствует мирному разрешению конфликтов и защите субъектов, вовлеченных в санкционные меры.

Литература

1. Любовцева Е.Г., Гордеева И.А. Влияние санкций на развитие экономики России: возможности и ограничения // *Oeconomia et Jus*. 2022. № 3. С. 8–14. EDN XCNRBC. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-8-14
2. Индустриев М.А., Туманян Ю.Р. Экономические санкции против России: выгоды и издержки // *Вектор экономики*. 2022. № 4 (70). EDN IAZCUW. URL: http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2022/4/worldeconomy/Industriev_Tumanyan.pdf (дата обращения: 18.02.2024).
3. Устав ООН // Организация объединенных наций. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (дата обращения: 18.02.2024).
4. Крицкий К.В. Санкции и односторонние ограничительные меры в современном международном праве : дис. ... канд. юрид. наук : 12.00.10. М., 2021. 226 с. EDN JMXGVU.
5. Зейнешева Т.Ж., Машимбаева Г.А., Ильяшевич М.В. Виды санкций в международном праве // *Евразийский научный журнал*. № 4. С. 115–119. EDN YTSSXH.

References

1. Lyubovtseva E.G., Gordeeva I.A. (2022) The impact of sanctions on the development of Russian economy: Opportunities and restrictions. *Oeconomia et Jus*. No. 3. Pp. 8–14. DOI: 10.47026/2499-9636-2022-3-8-14 (In Russian).

2. Industriev M.A., Tumanyan Yu.R. (2022) Economic sanctions against Russia: Benefits and costs. *Vektor ekonomiki* [Economy Vector]. No. 4 (70). Art. no. 21. URL: http://www.vectoreconomy.ru/images/publications/2022/4/worldeconomy/Industriev_Tumanyan.pdf (accessed 18.02.2024). (In Russian).
3. UN Charter. *United Nations*. URL: <https://www.un.org/ru/about-us/un-charter/full-text> (accessed 18.02.2024).
4. Kritsky K.V. (2021) *Sanktsii i odnostoronnie ogranichitel'nye mery v sovremennom mezhdunarodnom prave* [Sanctions and unilateral restrictive measures in modern international law] : PhD Thesis (Juridical Sciences) : 12.00.10. Moscow. 226 p. (In Russian).
5. Zeyneshev T.Zh., Mashimbaeva G.A., Ilyashevich M.V. (2017) Types of sanctions in international law. *Eurasian scientific journal*. No. 4. Pp. 115–119. URL: <https://journalpro.ru/pdf-article/?id=8047&ysclid=lvxmho441n951728171> (date of access: 02/18/2024). (In Russian).